



15/12 DE9

Aan

Minister van SZW

nota

EU-Richtlijn asbest aanvullende nota en Kamerbrief

TER BESLISSING

Directie

Datum

14 december 2023

Onze referentie

2023-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij

Bijlage(n)

2

Aanleiding

- U heeft onlangs een nota (en aanvullende mail) ontvangen over de herziening van de EU-richtlijn inzake de bescherming van werknemers tegen blootstelling aan asbest tijdens het werk.
- De nota is besproken in de beleidsstaf van 4 december jl. waarin u om aanvullende informatie heeft verzocht. U wilde meer informatie over hoe de Europese Richtlijn tot stand is gekomen en hoe de Kamer hierover is geïnformeerd.
- In de beleidsstaf is ook gesproken over een brief aan de Tweede Kamer. Deze concept-brief wordt hierbij direct aan u voorgelegd.

Geadviseerd besluit

1. U wordt geadviseerd kennis te nemen van de aanvullende informatie
2. U wordt verzocht te besluiten of:
 - a) U alsnog kunt instemmen met ons advies om de AMvB die nu bij de Raad van State ligt terug te trekken; of
 - b) U het gesprek met de Europese Commissie eind januari afwacht en dan besluit het verzoek bij de Raad van State al dan niet in trekken.
3. U wordt tevens verzocht in te stemmen met het verder voorbereiden van een nieuwe AMvB waarin een "uitgeklede" versie van het huidige ontwerpbesluit wordt opgenomen. Het betreft hier *no regret*-wijzigingen waar partijen alvast mee geholpen zijn. We hebben geconcludeerd dat de uitgeklede AMvB niet opnieuw hoeft te worden voorgehangen bij de Kamers. *NB: we kunnen hier waarschijnlijk alleen advies van de Raad van State op vragen als we gelijktijdig de huidige AMvB intrekken.*
4. Indien u kiest voor optie b, hetgeen u in de beleidsstaf aangaf, wordt u geadviseerd de bijgevoegde brief te ondertekenen. Indien u kiest voor optie a, dan wordt de brief op korte termijn hierop aangepast.

Kernpunten

Beslispunt 1: kennis nemen van de aanvullende informatie

- U heeft in de beleidsstaf aangegeven eerst meer helderheid te willen krijgen over de Asbestrichtlijn alvorens u besluit het ontwerpbesluit al dan niet terug te trekken van de Raad van State. De bijgevoegde mail die we u eerder gestuurd hebben, geeft antwoord op een aantal door u gestelde vragen.

Achtergrondinformatie totstandkoming van de EU-Richtlijn.

Datum

14 december 2023

Onze referentie

2023- [redacted]

- Op 28 september 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel tot herziening van de Asbestrichtlijn gepubliceerd. Hierna stelden de Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement hun positie vast waarna de trilogie startten. Het BNC-fiche is op 4 november 2022 met de Kamer gedeeld.
- De trilogie tussen de Raad, het EP en de EC heeft uiteindelijk tot een voorlopig politiek akkoord geleid op 27 juni 2023. Om tot dat akkoord te komen is het Voorzitterschap van de Raad tegemoetgekomen aan een aantal amendementen van het EP. Op 19 juli stemde CoRePer met gekwalificeerde meerderheid in met het akkoord.
- De PV had, na overleg, als instructie meegekregen dat alleen bij verwachte gekwalificeerde meerderheid NL kon instemmen met de compromistekst. Er bleek inderdaad een gekwalificeerde meerderheid voor het voorstel te zijn. Indien er wel tegenstemmers zouden zijn wilde NL aangeven ook nog punten te zien die ter discussie staan/aan interpretatie onderhevig zijn. Bijvoorbeeld het artikel waarin over een vergunning door de overheid wordt gesproken en op meerdere punten waar verplichtingen uit voortvloeien voor zowel overheid als bedrijven. NL heeft die punten ook herhaaldelijk ingebracht.
- Het EP stemde op 3 oktober in met het akkoord. Op 23 oktober 2023 was de asbestrichtlijn een hamerstuk op de Landbouw en Visserij Raad. De herziene richtlijn is vervolgens op 30 november jl. gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. Dat betekent dat de Richtlijn uiterlijk 21 december 2025 geïmplementeerd moet zijn in de nationale regelgeving.
- U heeft de Kamer via de Geannoteerde Agenda voor de EPSCO Raad van 8 december 2022 geïnformeerd over het bereikte Algemene Oriëntatie. De Kamer is daarna niet meer geïnformeerd over de voortgang van de onderhandelingen. U informeert de Kamer over lopende onderhandelingen op dossiers die de Kamer zelf als prioritair heeft aangemerkt. Voor asbest was dit niet het geval.
- Gezien de mogelijke implicaties voor de nationale herziening van het asbeststelsel is het wel gepast de TK op dit moment nader te informeren. In het Verslag van de Raad van 27 en 28 november 2023, dat op 11 december jl. aan de Kamer is verzonden, heeft u daarom aangegeven de Kamer op korte termijn te informeren over de mogelijke implicaties van de herziene richtlijn.

|| info wanneer aan mij & TK?

Leuker!

Beslispunt 2 & 3: Huidige en nieuwe AMvB

- U wordt verzocht ermee in te stemmen dat we omwille van de tijd een aantal punten uit het huidige ontwerpbesluit omzetten naar een nieuwe AMvB. Het betreft hier onder andere een aantal punten waar de branche dringend op zit te wachten en wat de handhaving vergemakkelijkt. Het betreft hier bijvoorbeeld het ter beschikking stellen van aantoonbaar passende en geschikte ademhalingsapparatuur en andere persoonlijke beschermingsmiddelen en het er voor zorgen dat deze middelen op de juiste wijze gedragen worden. Indien u hiermee akkoord gaat zal deze aan u worden voorgelegd, voor aanbieding aan de MR. Gelijktijdig daarmee kan dan de MR om akkoord worden gevraagd op intrekking van de huidige AMvB.

aluk

- In de voorgaande nota hebben we u geadviseerd het ontwerpbesluit dat bij de Raad van State ligt terug te trekken en aan te passen en aan te vullen met de vereisten van de nieuwe Asbestrichtlijn. Dat advies is vooral gebaseerd op het feit dat die AMvB hoe dan ook niet in de huidige vorm vastgesteld kan worden en de Raad van State daarover het volgende heeft aangegeven: "Wij adviseren om het adviesverzoek zoals nu aan ons is voorgelegd, in te trekken. Dit gelet op de te verwachten substantiële aanpassingen in het systeem omtrent asbestverwijdering, als gevolg van de wijziging van de EU-richtlijn, en de verwachting dat het huidige ontwerpbesluit als gevolg daarvan ook zal moeten worden gewijzigd. Het is onwenselijk dat de Afdeling advisering een advies uitbrengt over een ontwerpbesluit waarvan op voorhand bekend is dat dit niet in de huidige vorm zal worden vastgesteld."
- Na het aanbieden van de vorige nota is bekend geworden dat de Asbestrichtlijn op 21 december 2025 moet zijn geïmplementeerd in de nationale regelgeving.
- Eind januari is er opnieuw contact met de Europese Commissie. Vervolgens zullen wij u nader informeren over de uitkomsten daarvan. Het is overigens niet de verwachting dat er op alle (interpretatie)vragen die we hebben over de Asbestrichtlijn dan al uitsluitsel volgt van de EC. Ook is er vervolgens nog tijd nodig om de implicaties te overzien van deze interpretaties.
- De EC komt ook nog met een guidance over de Richtlijn. De planning is dat hier in januari een aanvang mee wordt gemaakt. Het is niet de verwachting dat deze al gereed is op het moment dat er een concept besluit moet zijn (om datum implementatie te halen).

Datum
14 december 2023

Onze referentie
2023- []

Beslispunt 4: Kamerbrief

- De bijgevoegde Tweede Kamer brief is nu opgesteld volgens de lijn van optie b; het gesprek met de EC eerst afwachten.
- Brief is voorgelegd aan NLA, I&W en de WAV (geen opmerkingen).

Toelichting

Bijlagen bij deze nota

Bijlage 1: Eerdere email ter beantwoording van vragen uit voorgaande nota
 Bijlage 2: Kamerbrief
 Bijlage 3: Bijlage 1 bij Kamerbrief certificatiestelsel
 Bijlage 4: Bijlage 2 bij Kamerbrief VIP notitie